

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Выборы** депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, глав муниципальных образований городов – административных центров субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных районов и иных муниципальных образований назначенные на **4 декабря 2011 г.** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| город Москва |  | 2 ноября 2011 года |

**Основные выводы  
первого Заявления ассоциации «ГОЛОС» по результатам долгосрочного наблюдения хода избирательных кампаний местных, региональных и выборов депутатов Государственной думы России, назначенных на 4 декабря 2011 г.   
Этапы выдвижения и регистрации.**

**Выборы депутатов Государственной Думы России шестого созыва**

* Ассоциация «ГОЛОС» отмечает, что Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», сохранил наиболее негативные положения и с учетом принятых изменений стал менее демократичным.
* К положительным изменениям можно отнести попытки гарантировать партиям равные условия предоставления помещений для встреч с избирателями, небольшие изменения в правилах голосования по открепительным удостоверениям и вне помещения для голосования и некоторые гарантии инвалидам по зрению.
* Ассоциация «ГОЛОС» обращает внимание, что Федеральный закон «О политических партиях» и его тенденциозное применение фактически уничтожают политическую конкуренцию, не позволяя создавать новые политические партии.
* Вызывает особое беспокойство бесправие беспартийных кандидатов — за последние годы Министерство Юстиции России отказывало в регистрации всем новым политическим партиям, за исключением «Правого дела».
* Особенностью этих выборов стали факты нарушений кодекса судейской этики и федерального закона «О статусе судей», запрещающие судьям принадлежать и участвовать в деятельности политических партий и движений, «поддерживать их материально, участвовать в политических акциях».
* Отмечаем как положительный факт, что все 7 политических партий, подавшие списки на регистрацию, были в итоге зарегистрированы.
* Лейтмотивом этих выборов является незаконное участие в избирательной кампании органов и сотрудников государственной власти и местного самоуправления. Совокупность информации свидетельствует о том, что администрация (исполнительная власть) нарушает законодательство по двум принципиальным направлениям: 1) исполняет полномочия, возложенные исключительно на избирательные комиссии; 2) поддерживает своими действиями и ресурсами одного из участников выборов.

**Региональные и местные выборы**

* Региональные выборы 4 декабря представляют собой яркий пример электорального манипулирования. В регионах прошел массовый перенос выборов региональных парламентов с марта 2012 г. на декабрь 2011 г. с целью создать максимально комфортные условия для проведения избирательной кампании «партии власти»
* Отмечаем чрезмерные нормы региональных законов о порядке регистрации кандидатов по одномандатным округам и партийных списков в случае предоставления кандидатами или партиями подписей в свою поддержку.
* Обращаем внимание на очевидное противоречие норм регионального избирательного законодательства и законодательства о выборах депутатов Государственной думы РФ: на выборах в Госдуму по партспискам никогда не требовалось предоставлять подписей более 0,2% от числа избирателей страны, а на региональных выборах необходимо представить подписи в количестве от 1% до 2% от числа избирателей, зарегистрированных на территории региона или избирательного округа.
* Заниженные размеры избирательных фондов на региональных выборах затрудняют ведение кампании легальными средствами и ставят в привилегированное положение кандидатов, опирающихся в первую очередь на административный ресурс.
* Выражаем обеспокоенность введением процедуры голосования в ряде регионов по почте из-за фактической невозможности контролировать соблюдение принципа тайны голосования и его добровольности.
* Несмотря на постановление Конституционного Суда от 7 июля 2011 г. № 15-П по т.н. «Хомутининскому делу» выборы 4 декабря 2011 показывают применение полностью пропорциональной системы в первую очередь именно на выборах представительных органов МСУ в сельских поселениях.
* Ассоциация обращает внимание на резкое увеличение случаев отмены прямых выборов мэров.
* Выявлена грубая ошибка в недавно принятом Приложении № 8 к ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Этим приложением устанавливается форма Подписного листа для сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата на муниципальных выборах. В противоречие с п. 12 ст. 37 закона «Об основных гарантиях избирательных прав…», в подстрочнике формы пропущена информация о необходимости указания даты рождения сборщика подписей.
* Вызывает озабоченность, что при нынешних требованиях к сбору подписей обычно без проблем регистрируются малоизвестные списки и кандидаты, а при этом отказы в регистрации нередко получают реально популярные и хорошо известные представители оппозиции, что подчеркивает, что при нынешних требованиях закона и правоприменительной практике вопрос регистрации или нерегистрации в значительной степени является вопросом доброй воли соответствующей избирательной комиссии и отношения к кандидату или партии администрации соответствующего уровня.
* Констатируем, что на ситуация на выборах депутатов региональных Законодательных собраний напоминает предыдущие региональные кампании: максимальные зачистки на этапе регистрации, основными жертвами которых становятся представители «непарламентских» партий и независимые кандидаты.

Дополнительную информацию можно получить в Центральном офисе ассоциации «ГОЛОС» у Ольги Новосад по телефонам: +7 909-638-33-05, (495) 234-59-39 или электронной почте: press@golos.org

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*Ассоциация некоммерческих организаций «В защиту прав избирателей «ГОЛОС» учреждена в 2000 году. Сегодня «ГОЛОС» работает более чем в 48 регионах России. «ГОЛОС» выступает за честные, прозрачные и свободные выборы. Ведет активную работу по просвещению избирателей, организует работу горячих линий, проводит долгосрочное и краткосрочное наблюдение за вы­борами. За 11 лет работы «ГОЛОС» на базе экспертных и практических материалов создал уникальную программу комплексного мониторинга выборов. Проведено наблюдение за четырьмя федеральными и сотнями регио­нальных и местных избирательных кампаний. С 2005 года ассоциация «ГОЛОС» является членом Европейской сети организаций по наблюдению за вы­борами (ENEMO). С 2008 года «ГОЛОС» работает с ведущими российскими экспертами над созданием Избирательного кодек­са России. В 2009 году ассоциация «ГОЛОС» в числе шести уважаемых НКО учредила медаль «Защитнику свободных выборов». В 2010 году «ГОЛОС» вошел в состав Глобальной сети национальных наблюдателей за выборами (GNDEM).*

Официальный сайт: www.golos.org  
Горячая линия: www.88003333350.ru  |  Блог: golos\_org.livejournal.com  |  Твиттер: http://twitter.com/golos\_org  
Фейсбук: http://www.facebook.com/golos.org  |  ВКонтакте: vkontakte.ru/golos\_org